

Publiek Private Samenwerking

PPS in de praktijk
20 februari 2002

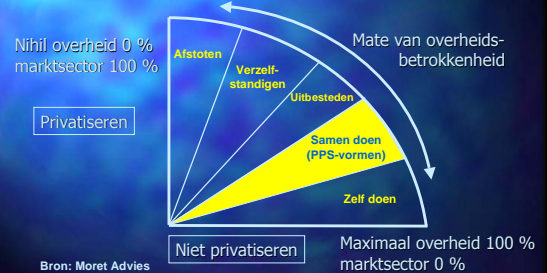
Wat is PPS?

- PPS kan worden omschreven door:
 - gecoördineerde samenwerking tussen publieke en private partijen
 - gericht op de realisatie van een gezamenlijk overeengekomen doel
 - onder voorbehoud van het behoud van eigen verantwoordelijkheden
 - In de samenwerking moeten partijen willen en kunnen inbrengen: know-how, geld, capaciteit, commitment, enz

Historie

- Op institutioneel niveau vanaf de jaren 40
 - Stichting van de Arbeid, Sociaal Economische Raad
- Maakbare samenleving
 - jaren 60 en 70: dominante rol overheid
 - inflatie, werkloosheid, overheidstekort
- Regeerakkoord 1986
 - PPS als antwoord op maatschappelijke problemen
 - Deregulering, decentralisatie, privatisering, marktwerking en terugtrekkende overheid

PPS, Publieke en Private Sector



Fundamenten PPS

- Kennis
- Cultuur
- Geld
- Vertrouwen

Drijfveren

- Overheid
 - stimuleren van activiteit in de markt
 - beperking overheidsuitgaven
 - geen eenzijdig risico
 - van regelgeving naar flexibele afspraken
 - gebrek aan expertise
 - delen van financieringslasten
- Bedrijfsleven
 - slagvaardiger opereren
 - commerciële kansen
 - calculeerbaar risico
 - verbeteren imago
 - invloed op beleid

Startcondities partnerships

- Primair
 - Congruente doelen
 - Wederzijdse afhankelijkheid
 - Gemeenschappelijke belangen
- Secundair
 - Netwerk
 - Crisis
 - Druk
 - Marktwijzigingen

Procescondities PPS

- Gemeenschappelijke uitgangspunten
- Onderling vertrouwen
- Open communicatie
- Gezamenlijke uitwerking in een organisatie
- Overzichtelijkheid
- Projectmatige aanpak

Voorbeeld Regio Twente

- Afvalstoffenverwijdering
 - De realisatie van de PPS bleek te haperen omdat er vrijwel geen communicatie tussen de actoren bestond.
 - ‘Overlegplatform Afvalstoffenverwijdering’ was de oplossing. Hierin participeren KVK, Provincie, Containercentrale en Stortplaatsbeheerder

Samenwerkingsvormen

- Algemeen
 - Samenwerkingsovereenkomst
 - Contract
 - Formeel rechtspersoon of orgaan
- Specifiek Publieke infrastructuur
 - BOT : Build, Operate and Transfer
 - BOO : Build, Own and Operate
 - BOOT : Build, Own, Operate and Transfer
 - DBFO : Design, Build, Finance and Operate

PPS niet zonder risico's

- Ontwikkeling
- Uitvoering
- Markt
- Financiering
- Publiek rechtelijk (bij bouwwerken)
- Politiek
- Exploitatie

Belangrijke PPS terreinen

- Infrastructuur
- Stedelijke ontwikkeling
- Bedrijventerreinen
- Groene infrastructuur
- Kennisinfrastructuur
- Bestuursinfrastructuur

Infrastructuur

- Voorbeelden
 - HSL en Betuweroute
 - Metroshuttle Kop van Zuid
- Specifieke knelpunten
 - Onrendabele top
 - Europese aanbesteding
- Pre-PPS
 - scope, PPS model, spelregels

Stedelijke ontwikkeling

- Grootschalig
 - Amsterdam Zuidas
 - Utrecht City Project (UCP)
- Vinex locaties
 - Vaak gedwongen PPS (VINEX)
 - Hoge grondprijzen
 - Wet Voorkeursrecht Gemeenten te laat
- Kleinschalig
 - Ambachtsgaarde Den Haag
 - Enschede-Noord

Bedrijventerreinen

- Tot nu toe accent op
 - Ontwikkeling
 - Parkbeheer
- Nieuwe ontwikkelingen
 - Facilitymanagement
 - Voorzieningenaanbod
- Nieuwe impuls voor/door PPS

Groene infrastructuur

- Voorbeelden
 - Maaswerken Limburg
 - Bosplan Bentwoud
 - Bosontwikkelingsplan Oost-Groningen
 - Kraaijenbergsche Plas
- Specifieke punten
 - Relatief weinig geld
 - Implementatie economische factoren

Kennisinfrastructuur

- Voorbeelden:
 - Technocentra
 - Mibition
 - Platos
- Zwakke punten:
 - Ontbreken sterke drijfveren
 - wel nuttig maar niet noodzakelijk
 - Continuïteit is probleem

Bestuursinfrastructuur

- Gezamenlijke Brandweer Haven en Industriegebied Rotterdam
 - Gemeente, Havenbedrijf, Bedrijven, BiZa
 - Technisch gecompliceerd
 - Veel wettelijke hindernissen
 - Arbeidsrechtelijke consequenties
 - Groot gemeenschappelijk belang

Conclusies

- PPS is een werkend instrument
 - Ervaringen zijn verschillend
 - Veel studies naar functioneren van PPS
- PPS is een onmisbaar instrument
 - grote infrastructurele werken
 - grote bouwprojecten incl. VINEX
- Erkenning in de markt
 - Oprichting 'Kenniscentrum PPS'

Referenties

- Kenniscentrum PPS
- Moret
- AKRO Consult
- Grontmij